

Legalisierung nicht dokumentierter Immigranten

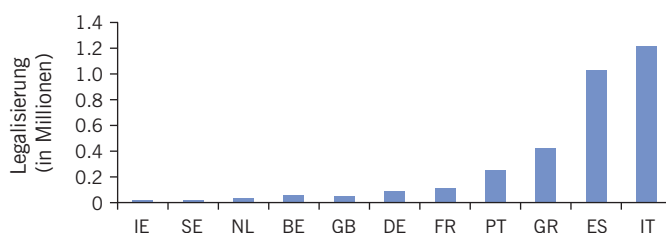
Die meisten Zuwanderer profitieren von einer Legalisierung, doch sie muss sorgfältig geplant werden, um Negativeffekte zu vermeiden

Schlagworte: Legalisierung, Regularisierung, undokumentierte Zuwanderung

RELEVANZ DES THEMAS

Illegale Zuwanderung ist ein komplexes Politikfeld. Legalisierungsprogramme reichen je nach Umfang der nicht dokumentierten Einreisen von befristeten Aufenthaltsgenehmigungen bis hin zur Einbürgerung. Forschungsergebnisse aus den USA zeigen, dass in jüngerer Zeit legalisierte Immigranten im Anschluss größere Arbeitsmarkterfolge erzielt haben. Für Europa sind die Befunde nicht so eindeutig – hier gibt es ebenso Hinweise auf eine verstärkte Inanspruchnahme von Sozialtransfers und einen Rückgang der formellen Beschäftigung.

Starke Länderunterschiede bei der Legalisierung von Zuwanderern in der EU, 1996–2007



Quelle: Baldwin-Edwards, M., and A. Kraler. *Regularisations in Europe: Study on Practices in the Area of Regularisation of Illegally Staying Third-Country Nationals in the Member States of the EU*. Vienna: ICMPD, 2009.

IZA
World of Labor

WICHTIGE RESULTATE

Pro

- + Legalisierung verringert die Gefahr von Schattenwirtschaft und Ausbeutung von Migranten auf dem Arbeitsmarkt.
- + Legalisierung ermöglicht eine passgenauere Beschäftigung von Migranten und sorgt potenziell für steigende Löhne, besseren Spracherwerb und höhere Humankapitalerträge.
- + Legalisierung sorgt für rechtliche Sicherheit und einen erleichterten Zugang zu Sozialleistungen und Bildungsangeboten.
- + Legalisierung kann das Steueraufkommen steigern, weil mehr Zuwanderer zu Steuerzahlern werden und andere aufgrund höherer Einkommen mehr Steuern entrichten.
- + Legalisierung kann zu höheren individuellen Investitionen in Bildung und Gesundheit führen.

Contra

- Legalisierungsprogramme können einen Anreiz für zusätzliche illegale Migration schaffen.
- Legalisierung kann vor allem im Niedriglohnbereich zu verschärftem Wettbewerb um Jobs führen.
- Die Anpassungsfähigkeit des Arbeitskräftereservoirs von Firmen kann durch die Legalisierung beeinträchtigt werden.
- Wenn für legalisierte Migranten in größerem Umfang Sozialleistungen erbracht werden müssen, sorgt dies für eine Mehrbelastung der öffentlichen Haushalte.
- Fairnessgesichtspunkte machen (befristete) Legalisierungsprogramme zu einem kontroversen Politikinstrument.

KERNBOTSCHAFT DES AUTORS

Die Legalisierung nicht dokumentierter Zuwanderer vergrößert deren Arbeitsmarkt-Mobilität, gestattet ihnen den Zugang zu Gesundheitswesen und sozialer Sicherung und schafft Rechtssicherheit. Mehr steuerzahlende Zuwanderer und steigende Einkommen können für ein höheres Steueraufkommen sorgen. Eine umfassende begleitende Gesetzgebung kann dazu beitragen, dass nicht dokumentierte Immigranten in der Gesellschaft „ankommen“ und illegale Zuwanderung zurückgeht. Die Legalisierung sollte allerdings schrittweise erfolgen und zunächst nur eine befristete Aufenthalts- und Arbeitserlaubnis vorsehen. Ein legaler Daueraufenthalt sollte von erfüllten Mindestvoraussetzungen abhängig gemacht werden.